



Република Србија
УПРАВНИ СУД
6 Уж 464/22
Дана 21.04.2022. године
Београд

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: Јасминке Вукашиновић, председника већа, Мире Василијевић и Јасмине Минић, чланова већа, са судским саветником Данијелом Кнежевић, записничарем, одлучујући о жалби Коалиције Уједињени за победу Београда, поднетој преко овлашћених лица Владимира Обрадовића из Београда, Госпићка број 12 и Душана Динчића из Београда, Чакорска број 2а, изјављеној против решења Градске изборне комисије града Београда, број: 013-133/22 од 14.04.2022. године, у предмету заштите изборног права, у нејавној седници већа, одржаној дана 21.04.2022. године, у 15,30 часова, донео је

ПРЕСУДУ

I Жалба СЕ УСВАЈА, ПОНИШТАВА решење Градске изборне комисије града Београда број 013-133/22 од 14.04.2022. године и **РЕШАВА:**

II УСВАЈА СЕ приговор Коалиције Уједињени за победу Београда, поднет преко овлашћених лица Владимира Обрадовића из Београда, Госпићка 12, и Душана Динчића из Београда, Чакорска 2а, изјављен дана 08.04.2022. године у 21,45 часова и **РЕШАВА:**

III ПОНИШТАВА СЕ решење о исправљању Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 12 у Градској општини Нови Београд, донето на 20. седници Градске изборне комисије града Београда одржаној 05.04.2022. године у 23,00 часа, заведено под бројем 013-133/22.

Образложење

Ожалбеним решењем број: 013-133/22 од 14.04.2022. године, донетим на 30. седници одржаној дана 14.04.2022. године, у тачки 1. диспозитива, одбијен је, као неоснован, приговор Коалиције Уједињени за победу Београда, поднет против Решења о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 12 у Градској општини Нови Београд, број 013-133/22 од 05.04.2022. године, док је тачком 2. диспозитива, констатовано да се решење објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

Жалбом поднетом непосредно Управном суду дана 17.04.2022. године у 21,00 час, уређеној по налогу суда 6 Уж 464/22 од 18.04.2022. године, поднеском предатим Управном суду дана 19.04.2022. године у 10,40 часова, жалилац оспорава законитост ожалбеног решења, из свих законских разлога. Истиче да је правно неоснована оцена Градске изборне комисије на којој је засновано ожалбено решење, те додаје да је исто незаконито, јер је донето у супротности са одредбама чланова 48. и 49. Закона о локалним изборима. Ово са разлога, јер се извештај о контроли записника ради на обрасцу СГБРГ - 3/22 који је Градска изборна комисија усвојила на једној седници, док чланови бирачког одбора и Градске изборне комисије попуњавају Извештај о контроли записника који се ради на обрасцу СГБРГ - 3/22 у коме се констатују неправилности записника о раду бирачког одбора и разматрају да ли се утврђена грешка може исправити решењем или не може. Међутим, стручне службе ГИК-а су члановима ГИК-а, пред саму седницу, доставиле само текст изреке решења којим је констатовано да се одређене тачке Записника о раду бирачког одбора за спровођење гласања за избор одборника Скупштине града Београда, на бирачком месту број 12 у Градској општини Нови Београд, мењају у одређеним бројевима који чине резултате гласања на овом бирачком месту. Како изборној комисији није достављен уз предлог решења и Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, нити било који други доказ на основу којег су чланови изборне комисије могли да се упознају пре одлучивања са начином утврђивања добијених резултата гласања, те разлозима и основом њихове исправке, то је по оцени жалиоца, предложено решење неосновано. Напомиње и да су поједини чланови ГИК-а током поступка одлучивања, указивали председнику ГИК-а, те стручној служби да напред наведено, предлог чини непотпуним да би се о њему могло одлучивати и да је наведено супротно Пословнику о раду Градске изборне комисије, али је упркос овоме сроведен поступак одлучивања гласањем. Ово посебно, јер је сав изборни материјал за 20. седницу ГИК-а са предлогом дневног реда достављен лично члановима ГИК-а непосредно пре почетка седнице дана 05.04.2022. године у 23,00 часа. Жалилац се даље позива на одредбе члана 8. став 2. Закона о локалним изборима и члана 106. Закона о општем управном поступку, те указује да Градска изборна комисија, као орган који води поступак, није смела да не одлучи о захтеву чланова изборне комисије да им се достави Извештај о контроли записника СГБРГ - 3/22. Подносилац жалбе даље истиче да основаност исправке Записника о раду бирачког одбора, по Закону о локалним изборима, не спроводе стручне службе изборне комисије, већ чланови изборне комисије, што значи да су исти морали имати и увид у Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, као прописаном обрасцу, да би могли да усвоје овакво решење као законито. Такође истиче да је решење о исправци записника као управни акт у потпуности незаконито, јер не садржи образложење, односно део у коме се наводи правни основ и разлози за одлуку као у диспозитиву, осим пуко позивање на Закон о локалним изборима, на који начин је учињена битна повреда Закона о општем управном поступку и то члана 141. став 2. и 4. као и на повреда члана 198. став 1. Устава Републике Србије. Градска изборна комисија је Одлуком о обрасцима утврђивања резултата гласања на изборима за одборнике Скупштине града Београда, расписаним за 03. април 2022. године, број: 013-52/22 од 09.03.2022. године, између осталог, прописала образац решења о исправљању записника о раду бирачког одбора СГБРГ – 3/22. Чланови Градске изборне комисије су током дискусије, пре одлучивања о доношењу овог управног акта, јасно указали да ово образложење представља погрешно тумачење прописа, јер се не може одлуком ГИК-а који може имати само правну вредност подзаконског акта, да дерогирају или да буду у супротности са Законом о општем управном поступку, који јасно прописује шта свако решење као управни акт мора да садржи. Предметним решењем се

одлучило о резултатима гласања на овом бирачком месту, директно се одлучило о изборном праву да буде биран подносилац жалбе, јер резултати гласања директно за последицу имају одлуку ко је колико од кандидата у изборном процесу добио већину и који је коначни исход избора за одборнике Скупштине града Београда. Наводи да је потпуно нејасан разлог који решење чини неразумљивим и у супротности са његовом изреком јесте разлог у образложењу ожалбеног решења и то: “Градска изборна комисија је констатовала такође, да је у складу са чл. 53. ЗЛИ, а на основу Решења ГИК бр. 013-226/22 од 07.априла 2022. године вршена комисијска контрола записника о раду бирачког одбора са предметног бирачког места по узорку и да је записнички констатовано да се на овом бирачком месту слажу садржина изборног материјала и подаци из исправљеног Записника о раду бирачког одбора”. Са изнетих разлога, предлаже да суд поништи решење Градске изборне комисије града Београда број 013-133/22 од 14.04.2022. године, којим је одбијен приговор изборне листе “Владета Јанковић-Уједињени за победу Београда” и да у спору пуне јурисдикције мериторно одлучи и поништи Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора за спровођење гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 12 у Градској општини Нови Београд, број 013-133/22 од 05.04.2022. године.

У одговору на жалбу који је Градска изборна комисија доставила Управном суду дана 19.04.2022. године у 14,50 часова, Градска изборна комисија је оспорила наводе жалбе у целости, истичући да сматра да је ожалбено решење законито и у свему је остала код навода из образложења тог решења. Са изложеног, предложила је да суд жалбу одбије као неосновану.

Одлучујући о поднетој жалби, која је допуштена, благовремена и изјављена од стране овлашћеног лица, Управни суд је на основу одредбе члана 97. став 1, а у вези са одредбом члана 85. став 1. Закона о локалним изборима (“Службени гласник РС”, број 14/22), оценом навода жалбе, одговора на жалбу и достављених списа ове изборне ствари, нашао да је жалба основана.

Из списка предмета и образложења ожалбеног решења произлази да је на основу члана 49. став 1. Закона о локалним изборима, Градска изборна комисија на 20. седници одржаној 05.04.2022. године, донела Решење број 013-133/22 од 05.04.2022. године о исправљању Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 12 у Градској општини Нови Београд. Тим решењем, тачком 1. диспозитива, исправља се Записник о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту 12 у Градској општини Нови Београд (ОШ “ЛАЗА КОСТИЋ”), тако што се у тачки 4. Записника - број бирача уписаних у извод из бирачког списка (укључујући и евентуални списак накнадних промена у бирачком списку) уписује број 1309, у складу са чим су резултати гласања на наведеном бирачком месту назначени у табеларном приказу која је саставни део тачке 1. диспозитива. Тачком 2. диспозитива одређено је да се решење објави на веб - презентацији Републичке изборне комисије. Према разлозима образложења овог решења, извршена је контрола Записника о раду бирачког одбора, у оквиру које је утврђено да постоје очигледне омашке у попуњавању тог записника (лаке грешке), те се на основу извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора, с позивом на одредбу члана 49. став 1. Закона о локалним изборима, врши исправка како је наведено у диспозитиву овог решења.

Одлучујући о поднетом приговору, Градска изборна комисија је на 30. седници одржаној дана 14.04.2022. године, након што је утврдила да је приговор благовремен, дозвољен и изјављен од стране овлашћеног лица, донела ожалбено решење број 013-133/22 од 14.04.2022. године. У образложењу ожалбеног решења Градска изборна комисија се позвала и цитирала одредбу члана 49. став 1. Закона о локалним изборима, а затим констатовала да је Извештај о контроли Записника о раду бирачког одбора са бирачког места број 12 у Градској општини Нови Београд сачињен у складу са чланом 48. став 1. Закона о локалним изборима дана 04.04.2022. године, од стране представника бирачког одбора и Градске изборне комисије, а приликом примопредаје изборног материјала након завршетка гласања и утврдила да је Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 12 у Градској општини Нови Београд, број 013-133/22 од 05.04.2022. године, донето у складу са законским одредбама и у материјалном смислу у свему засновано на закону.

Градска изборна комисија је констатовала да је Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 12 у Градској општини Нови Београд, број 013-133/22 од 05.04.2022. године, у свему донето у складу са законом, као и да су резултати гласања са наведеног бирачког места утврђени правилно и у складу са законом утврђеним процедурама, због чега је донета одлука као у диспозитиву ожалбеног решења.

Одредбом члана 8. став 2. Закона о локалним изборима (“Сл.гласник РС”, бр. 14/22), прописано је да се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак сходно примењују на одлучивање о приговору.

Одредбом члана 48. став 1. Закона о локалним изборима прописано је да су приликом примопредаје изборног материјала након завршетка гласања представници бирачког одбора и изборне комисије дужни да изврше контролу записника о раду бирачког одбора, констатују евентуалне грешке у попуњавању записника и о томе сачине извештај. Ставом 2. истог члана, прописано је да ако приликом контроле записника о раду бирачког одбора вршен увид у изборни материјал, у извештај о контроли записника о раду бирачког одбора уноси се чињенично стање утврђено увидом у изборни материјал, док је ставом 3. истог члана, прописано да у извештају о контроли записника о раду бирачког одбора констатује се да ли постоје примедбе чланова бирачког одбора и посматрача рада бирачког одбора. Према ставу 4. истог члана, изборна комисија све записнике о раду бирачког одбора објављује на веб-презентацији, а ако је исправљена грешка у попуњавању записника о раду бирачког одбора, објављује се и решење о исправљању записника о раду бирачког одбора.

Одредбом члана 49. став 1. Закона о локалним изборима прописано је да ако у записнику у раду бирачког одбора постоје очигледне омашке у попуњавању тог записника (лаке грешке), изборна комисија на основу извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора доноси решење о исправљању записника о раду бирачког одбора, док је у ставу 2. под тач.1) истог члана закона, прописано да су лаке грешке ако у записнику о раду бирачког одбора није забележен или је погрешно забележен број бирача који су уписани у извод из бирачког списка.

Одредбом члана 87. истог закона је прописано да, ако виши суд усвоји жалбу, он поништава одлуку донету у спровођењу избора, односно радњу предузету у спровођењу избора (став 1); када нађе да одлуку против које је поднета жалба треба поништити, виши суд може мериторно одлучити по приговору ако природа ствари то дозвољава и ако утврђено чињенично стање пружа поуздан основ за то (став 2).

Одредбом члана 97. став 1. истог закона је прописано да је Управни суд надлежан да одлучује по жалби против решења изборне комисије којим је одлучено по приговору поднетом против донете одлуке, предузете радње и због пропуштања да се донесе одлука, односно предузме радња у спровођењу локалних избора који буду расписани у року од једне године од дана када је овај закон ступио на снагу.

Одредбом члана 141. став 4. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18), која се сходно примењује на основу одредбе члана 8. став 2. Закона о локалним изборима, између осталог, прописано је да образложење мора да буде разумљиво и да садржи кратко излагање странке, чињенично стање и доказе на основу којих је оно утврђено, разлоге који су били одлучујући код оцене сваког доказа, прописе и разлоге који, с обзиром на утврђено чињенично стање, упућују на одлуку из диспозитива и разлоге зашто није уважен неки захтев или предлог.

По оцени суда, основано се наводима жалбе указује да је ожалбено решење донето уз повреде правила поступка прописане одредбом члана 141. став 4. Закона о општем управном поступку која се сходно примењује на основу одредбе члана 8. став 2. Закона о локалним изборима, јер закључак Градске изборне комисије града Београда из образложења ожалбеног решења, да је решење о исправци записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 12 у Градској општини Нови Београд, донето сагласно садржини изборног материјала, не произлази из достављеног изборног материјала са наведеног бирачког места. Ово са разлога што је увидом у достављени изборни материјал, Суд утврдио да је Извод из Јединственог бирачког списка за ово изборно место закључен са редним бројем 1309, а који број је и уписан у Записнику о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда, у тачки 4 - број бирача уписаних у извод из бирачког списка (укључујући и евентуални списак накнадних промена у бирачком списку). Како је исти број бирача који су уписани у Извод из бирачког списка већ уписан у Записник о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на овом бирачком месту, произлази да у конкретном случају није учињена очигледна омашка односно лака грешка, прописана одредбом члана 49. Закона о локалним изборима, коју је требало исправити Решењем о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 12 у Градској општини Нови Београд, број 013-133/22 од 05.04.2022. године.

Из наведених разлога, на основу одредбе члана 40. став 1. Закона о управним споровима ("Службени гласник РС" бр.111/09) који се сходно примењује на основу одредбе чл. 8. став 3. и члана 87. став 1. Закона о локалним изборима, одлучено је као у ставу I диспозитива пресуде.

Даље, суд налази да се приговором жалиоца од 08.04.2022. године основано указује на постојање неправилности у доношењу решења о исправљању Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 12 у Градској општини Нови Београд Градске изборне комисије града Београда број 013-133/22 од 05.04.2022. године, због повреде одредбе члана 49. Закона о локалним изборима. Ово стога што је у Извештају о контроли Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту 12 у Градској општини Нови Београд нетачно наведено да је "увидом у изборни материјал уочено да није уписан број бирача који су уписани у извод из бирачког списка, остали резултати су рачунски исправни. У реду 4. треба уписати 1309", имајући у виду да је Извод из Јединственог бирачког списка за предметно бирачко место закључен са редним бројем 1309, а који број је и уписан у Записнику о раду бирачког одбора, са којих разлога је, по оцени суда, решење које се приговором оспорава донето на основу нетачног податка садржаног у Извештају.

Код изнетог, налазећи да је основан приговор жалиоца поднет против решења о исправљању Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 12 у Градској општини Нови Београд Градске изборне комисије града Београда број 013-133/22 од 05.04.2022. године, применом одредбе члана 40. став 1. Закона о управним споровима, који се сходно примењује на основу одредбе члана 8. став 3. Закона о локалним изборима и у смислу одредбе члана 87. став 2. истог закона, којом је прописано да када нађе да одлуку против које је поднета жалба треба поништити, суд може мериторно одлучити по приговору ако природа ствари то дозвољава и ако утврђено чињенично стање пружа поуздан основ за то, одлучено је као у ставу II и III диспозитива пресуде.

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ

дана 21.04.2022. године у 15,30 часова, 6 Уж 464/22

Записничар
Данијела Кнежевић, с.р.

Председник већа-судија
Јасминка Вукашиновић, с.р.



КСВ